

杨柳青镇 2023 年度行政执法情况报告

2023 年，杨柳青镇以习近平法治思想为指引，在区委、区政府的坚强领导下，在上级业务主管部门的精准指导下，以乡镇经济和社会发展目标为牵引，秉承公平、公开、公正的执法理念，文明执法、和谐执法、规范执法，行政执法各项工作扎实有序推进。现将执法工作报告如下：

一、基本情况

（一）高标准完成行政执法任务，促进乡镇综合执法能力硬核化

杨柳青镇提高政治站位，切实转变作风，加强自身建设，以更加坚决的态度、更加自信的底气、更加务实的作风，开创行政执法新局面。2023 年，杨柳青镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足实际，制定行政执法年度计划，并以高度的政治责任感和历史使命感，推动各项工作任务落地落实。

（二）执法人员持证情况

本年度，全镇原有 35 名行政执法人员，调离工作岗位执法人员 1 名，申请注销了执法证，现实际有 34 名执法人员，162 名辅助执法人员。

（三）行政执法案件情况

本年度行政执法案卷 27 件，其中简易案卷 12 件，一般

案卷 15 件，与去年简易案卷 13 件，一般案卷 8 件相比，一般程序办案数量显著上升，经过一年的法制培训工作，我镇在执法工作过程中所涉检查事项更加全面详实，对市场主体的检查更加高标准，因此在处罚案件中一般程序案卷数量增加。

二、主要工作措施及成效

（一）落实行政执法“三项制度”

1.全面推行行政执法公示制度。一是强化事前公开。在政府网站全面公开本单位行政权责事项清单、“双随机”抽查事项清单，按照自身权限进行公示。二是规范事中公示。严格执行亮证执法制度；在执法过程中保障行政相对人的知情权，主动出具执法文书，告知当事人执法事由、依据、权利义务；在政务服务窗口，公示岗位职责、申请材料示范文本、咨询服务等信息，以便利当事人。三是加强事后公开。及时在政府网页公开行政许可、行政处罚、行政强制等执法决定或结果。

2.全面推行执法全过程记录制度。一是完善文字记录。严格按照相关要求，结合单位实际，完善执法文书格式、严格记录归档，确保执法文书记录合法规范。二是规范音像记录。对于现场执法、调查取证、送达等易引发争议的执法过程，利用文字或者录音录像进行全面有效记录；严格音像记录管理，对相关音像记录刻盘或归档并注明其案件编号、采

集时间、地点、证明对象等信息，规范保存和管理。三是严格记录归档。严格按照执法案卷管理要求，健全工作制度，规范执法台账和法律文书的制作、使用和管理。

3.全面推行重大执法决定法制审核制度。一是确立审核机构。根据实际情况，确定杨柳青镇综合执法局法规科为法制审核机构，实行法律顾问制，聘请1名法律顾问，对依法行政和执法行为提供合法性审查和法律意见，依法开展法制审核工作。二是确定审核范围。建立重大执法决定法制审核目录，明确审核范围。三是明确审核责任。将法制审核作为重大执法决定的必经程序，落实法制审核机构（人员）对重大执法决定的法制审核责任。

（二）认真落实综合行政执法行政处罚自由裁量权制度

杨柳青镇在综合行政执法行政处罚自由裁量权制度落实过程中，党政领导高度重视，安排专门力量梳理行政处罚事项并组织强化学习，提高全镇执法人员依法行政能力。镇综合执法局法规科将自由裁量基准细化分类，从处罚种类、处罚标准等多个角度进行资源整合，筹划行政处罚裁量知识培训；制定行政处罚自由裁量权基准制度；制定行政处罚自由裁量权基准制度适用的基本程序，保证执法人员在执法过程中对自由裁量心中有数，执法处罚有标准、有依据。

（三）认真落实柔性执法清单制度

为推行“包容审慎”执法监管模式，助力疫情之后经济复

苏，镇领导召集综合执法局等相关执法科室认真领悟新修订的行政处罚法关于“轻微免罚、首违不罚、无过错不罚”的精神实质，按照上级职能部门关于开展柔性执法活动要求，汇总梳理出杨柳青镇柔性执法清单 23 项，并要求各相关科室认真组织学习，要根据法定职责，对列入清单的违法行为，依法不予行政处罚或者减轻行政处罚。今年以来，杨柳青镇柔性执法 24 起，其中不予处罚 1 起，从轻处罚 1 起，减轻处罚 0 起，赢得了社会各界好评，实现了法律效果和社会效果相统一。

（四）勇于剖析，接受监督，推动乡镇综合执法监督之力向执法效能的转化

1.提高认识，自省自警。镇领导要求相关职能科室要教育所属执法人员明白一个最基本的道理：执法权从哪里来，而又用到哪里。经过思想教育与执法实践，大家懂得了执法的目标，懂得了监督的意义。对待监督，无论是来自内部的行政监督，还是来自外部的社会监督，执法人员都能“闻过则喜”，以此自警自省，客观理性地认识。

2.认真细心，回应诉求。群众对政府工作有批评和建议的权利，对不法行为有举报和控告的权利，而大量的诉求与行政执法工作紧密相连。镇网格办牵头，就 12345 市民热线平台与执法部门建立联动机制，积极回应群众反映事项。今年以来，12345 市民热线平台反馈投诉举报共计 671 件，分

别涉及占路经营、违法建设、饲养信鸽、破坏绿地、污水排放、渣土撒漏、非法行医等违法行为，涵盖市容环境管理、绿地管理、建设工程管理、卫生管理等领域。同时，接听、处理来电投诉 442 件；接收上级传来督办 22 件。无论大与小，群众诉求回应率 100%，反映事项办结率 100%。通过工作，执法人员拉近了群众距离，增强了群众基础，赢得了群众理解。

（五）开展常态化培训、评查，促进乡镇综合执法队伍建设专业化

1.开展常态化法治培训，提高执法人员法治素养。杨柳青镇根据工作实际，统筹安排，合理计划，以上级部门部署的关于做好贯彻落实《中华人民共和国行政处罚法》的工作为契机，以推进关于规范街镇综合执法文书工作为主线，分别以持证人员、执法骨干、全体执法人员为培训对象，针对性设置培训课程，展开法律业务系统化培训。先后进行了行政处罚法、行政许可法、行政复议法、行政诉讼法、行政强制法等常用法律法规及消防安全、卫生管理、房屋安全、燃气燃具等相关领域执法业务的学习培训，为提高执法人员法治意识和法务水平夯实了业务基础。截止 2023 年 12 月，全镇共进行 13 次培训，培训时长达 84 学时，促进执法人员法治素养提升。

2.高标准开展案卷评查，夯实执法人员素质。杨柳青镇

按照区司法局工作要求，以案卷评查为楔入点，组织职能科室执法人员开展执法案卷“看、比、学”活动。特别是对第四季度全镇行政执法监督平台中所涉的一般程序行政处罚案卷进行评查，受益匪浅。经综合评定，本次评查的2宗案卷全部合格。结合实地评查的意见，第四季度评查的案卷中丰富了法制审核意见的内容，着重强调在履行处罚程序中，对当事人提出陈述申辩的时间要足够充分，更加合理。执法部门对评查案卷中合理缺项的部分，进行了深入思考；对格式不统一、表述不全面、记录不完整等细节，因人因案，适时提醒，最大程度地在平台再现案件的起因、发展、结局等实际阶段，最大可能地在平台演示案件的调查取证、处罚（强制）、决定执行等环节进程。通过案卷评查等活动，使执法人员看到了差距，找准了短板，明确了努力方向，夯实了执法人员法务基础。

三、存在的问题

（一）行政执法水平整体不高

经过一年的法制培训学习，镇相关职能科室对依法行政的重视程度有所提高，但执法人员“主动学法、积极践行”的动力不足，持证人员法律素养及执法水平的提高任重道远。

（二）执法队伍建设存在短板

执法队伍中，只有少数工作人员受过系统法律培训或持

有法律专业学位，人员力量的匮乏不能满足依法执法、依法行政的需求。随着我镇经济和社会的进一步发展，只有当赋予我镇执法权能的整体效应得到充分发挥的时候，执法工作才能适应新形势、服务新阶段。目前，依法执法效能与全镇经济和社会发展目标尚有不小的差距，这种不平衡的状态会在较长一段时间内存在。

（三）执法程序落后于执法实践

这里表现较为明显的是违法建设查处程序滞后。违法建设分为已建成违法建设和在建中违法建设。目前执法实践中，对违法建设行为的查处在执法程序期限的适用上未作区分，即两种类型的违建查处适用程序期限一致，这导致了违法建设特别是在建中违法建设查处效果不太理想，一定程度上影响了执法人员的积极性和能动性。

四、下一步工作措施

（一）优化法制培训设置，提高执法人员素质

着眼全镇经济和社会发展大局，以政府权责清单为边线，以镇级执法事项为靶向，从制定年度培训计划入手，优化法制培训设置，完善课程培训体系。从授课对象、讲课人员、讲课内容、讲课方式到课上所学与执法实践的互通上作调整、想招法，增强法制培训的新颖性和趣味性，增强执法难点与困点的可行性研究，切实提高执法人员的法律素养和执法素质。

（二）强化内部管理机制，提高队伍建设水平

一是确定工作流程。按照执法事项等职责，对执法业务工作进行分类，建立工作流程，对每个环节设立责任人，并充分兼顾不相容岗位相互分离、内部授权不重叠的要求，实现执法学习管理体系全面有效。二是强化管理机制。建立健全以监督检查制度为主要内容的管理机制，通过日常监督和专项监督，改进和加强内部管理，以外部监督强化自我反思、自我约束的自觉性，增强队伍层次的流动性，提高队伍建设水平。

（三）着眼立法本意，推进执法程序创新

一是依法执法，主动而为。着眼法所保护的行政法益，正确理解法所规定的程序正义即实现法的实质正义的路径，依法执法，能动执法；既要保护相对人的合法权益，又不能损伤法的公信力和权威性。二是积极探索，为执法程序创新准备条件。要善于发现和总结执法实践中好的经验和做法，并将这些经验或做法纳入现行法定的程序中去考量；要不断探索执法程序创新的可能性，并积极向上级说明求得认同和支持，为实现执法效能和执法法益的双赢打好基础。