

西青区应急管理“十四五”规划

2021年11月

目 录

一、“十三五”时期工作总结	5
(一) 安全生产责任制得到全面落实	6
(二) 安全生产重点领域得到深入治理	6
(三) 安全生产保障体系得到持续完善	7
(四) 应急管理体制机制建设得到全面推进	8
(五) 综合防灾减灾救灾能力得到有效提升	9
(六) 应急管理重点工程得到全面落实	10
二、“十四五”时期面临的发展机遇	11
(一) 党中央高度重视应急管理事业发展	11
(二) 新时代对应急事业发展提出新要求	11
(三) 全面深化改革推动应急事业发展	11
(四) 科技创新为应急事业发展提供支撑	12
三、总体要求	12
(一) 指导思想	12
(二) 基本原则	12
(三) 工作目标	13
四、主要任务	17
(一) 完善应急管理体制机制，适应新发展需求	17
1、优化应急管理职责分工	17
2、完善行政监管监察机制	17

3、健全应急管理制度建设	18
(二) 健全应急管理预案体系，实现演练常态化	18
4、推进应急预案编修科学化	18
5、提升应急预案管理信息化水平	18
(三) 强化基层应急管理能力，推进示范社区创建	19
6、提升基层单位应急管理能力	19
7、提升基层防灾减灾救灾能力	20
(四) 落实专项整治三年行动，加强重点领域监管	20
8、落实企业安全生产主体责任	20
9、推进重点领域专项整治	21
(五) 加强安全风险监测预警，推动智慧应急建设	23
10、强化城市安全风险研判	23
11、提升自然灾害防治能力	23
12、加快智慧应急信息化建设	24
(六) 加强应急综合保障建设，提升突发事件应对	25
13、优化突发事件应对机制	25
14、加强应急救援队伍建设	26
15、完善应急物资装备保障	27
16、健全应急管理人才队伍	28
17、提升应急管理科技创新	29
(七) 构建安全生产培训体系，推进安全文化建设	29

18、建立安全生产社会服务体系	29
19、深化安全培训教育	30
20、推进安全文化建设	31
(八) 防范化解重大风险隐患，促进跨区应急合作	31
21、加强跨区域应急联动机制建设	31
五、重点建设工程	32
(一) 应急预案体系建设提升工程	32
(二) 城市安全风险评估及动态管理工程	32
(三) 自然灾害综合风险普查工程	33
(四) 防灾减灾救灾能力建设与提升工程	33
(五) 应急管理信息化基础建设工程	34
(六) 风险感知网络提升和扩容工程	35
(七) 应急管理教育培训考试平台建设工程	35
六、保障措施	36
(一) 加强统一组织领导，确保保障条件落实到位	36
(二) 加强有效协同配合，有序推进任务稳步落实	36
(三) 加强项目资金保障，积极构建市场参与机制	37
(四) 加强计划实施考核，做好任务责任细化分解	37

“十四五”时期是西青区在全面建成更高水平小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化新城新征程的第一个五年，是推动高质量发展、积极融入新发展格局的关键时期。为深入贯彻党中央、国务院关于应急管理工作的一系列重大决策部署，全面落实市委、市政府相关工作指示，推进西青区应急管理体系和能力现代化建设，全面履行应急管理职责，为西青区有序推进“两城三带三区”建设发展提供安全保障，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《天津市西青区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《天津市应急管理“十四五”规划》等法律法规文件，制定本规划。本规划主要阐明西青区“十四五”时期应急管理的目标、主要任务、重点工程，是未来五年指导西青区应急管理事业发展的纲领性文件。

一、“十三五”时期工作总结

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等工作做出一系列重大决策部署。全区各部门、各单位贯彻部署要求，精心组织实施了应急管理领域“十三五”规划，积极开展应急管理机构改革，应急管理体制机制已基本健全，安全生产形势保持稳定向好趋势，综合防灾减灾救灾能力得到不断提升，全力维护了人民群众生命财产安全，为全

区“十三五”时期经济社会稳定发展提供了有力的保证。“十三五”时期，全区未发生重特大事故，累计发生生产安全事故起数 31 起、死亡人数 36 人，年均因灾直接经济损失占全区生产总值比例控制在 1% 以下、年均因灾死亡人数控制在每百万人口 1.0 以内，达到预期目标，为“十四五”时期实现应急管理体系和能力现代化奠定坚实基础。

（一）安全生产责任制得到全面落实

一是严格压实党政领导干部安全生产责任，制定了党政领导干部安全生产责任清单，逐年签订《安全生产责任书》，相应考核结果纳入党政领导干部绩效考核体系。

二是强化部门监管责任、属地管理责任，将安全生产责任写进 45 个党政机关、部门的“三定”方案中，明确了各街镇、经开集团属地安全生产责任清单和考核要求。

三是夯实企业安全生产主体责任，每年定期开展专项检查，监督危险化学品企业建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，有力提升安全生产风险防控能力。

（二）安全生产重点领域得到深入治理

一是危险化学品领域。印发《西青区危险化学品安全综合治理实施方案》，开展西青区危险化学品专项整治三年行动和危险化学品企业隐患排查治理专项行动，对我区全部 77 家危险化学品企业开展了综合整治，截止目前全区危险化学品企业仅剩 17 家，重大危险源企业由 12 家减少至 6 家。实

现 5 家重点工艺企业自动化提升改造，提升企业本质安全水平。危险化学品企业安责险投保率达到 100%。

二是交通运输领域。加强“两客一危”道路运输车辆动态监管，监管车辆的 GPS 入网率达到了 100%；持续开展铁路运输安全隐患治理，严格落实铁路道口安全管理责任；加强辖区内 26 个公交场站及 2 家客运场站安全管理，完善了 19 个物流园区风险预防体系。

三是道路交通领域。在 8 条区县级公路和 22 条乡村公路设立了交通标识、标线和安防设施，定期对道路的标志标识进行养护和维修；进一步加强道路路政管理，强化执法监察力度，严厉打击客运车辆、校车的超载、超限、超速等违规现象。

四是消防安全领域。实施了高层建筑、老旧小区、施工现场、电气火灾、出租房、易燃易爆单位、大型商业综合体以及人员密集场所等各类专项消防隐患治理活动，连续开展“楼道革命”、打通楼宇“生命通道”，完成了社区电动车专项整治行动，完成了区消防物联网平台建设。

（三）安全生产保障体系得到持续完善

一是完善安全生产管理制度。制定了暗查暗访、企业约谈等 10 项管理制度。落实了《关于加强基层安全生产网格化监管工作的指导意见》，全区划分近 2000 个网格，加强网格员安全管理培训，开展培训 200 余场；制定第三方机构考核管理办法，规范第三方机构的管理要求。

二是加强安防网平台管理及应用。制定《西青区安防网平台工作规定》等管理制度，细化安防网平台的建设要求，实现了 20 处危险化学品、48 家加油站 24 小时在线监控，在重点企业周边 20 个重点点位架设了高清巡视视频；在全市率先利用安防网平台开展了“线上调度+线下演练”应急演练和“互联网+巡查”执法检查。

三是提升安全生产监管能力。加强区及街镇、经开集团两级安全监管执法队伍建设，理顺综合、专项和行业监管的职能定位，落实安全生产重大行政处罚决定备案办法，完善安全监管执法与司法相衔接的工作机制；完善各级安全生产执法队伍的装备，提升现场监督检查和调查取证能力；加快安全监管、行政执法信息化建设，推动安全生产监管“一张网”构建。

四是健全安全生产风险防控体系。深入开展城市安全风险评估，完成全区城市安全风险评估报告和风险四色图，建立城市安全风险辨识分级清单、数据库，基本摸清了区安全风险底数。

五是加强安全生产宣传教育培训。利用每年“安全生产月”“全国防灾减灾日”等活动，集中开展宣传活动，累计举办宣传活动 200 余场；组织企业主要负责人和安全管理人员进行安全生产教育培训，累计受训人员超过 1 万人。

（四）应急管理体制机制建设得到全面推进

一是组建区应急管理机构。在 2019 年机构改中，组建成立了西青区应急管理局，将区应急办、区安监局职能、区水务局防汛抗旱、区农业农村委森林防火、区民政局防灾减灾、区人防办地震防控等部门职能以及区安委会、区减灾委等机构职能统一合并到区应急局；完成区应急委职责和成员单位调整，进一步完善了区突发事件现场组织、指挥、协调和保障机制。

二是建立突发事件应急联动机制。区应急局牵头建立区突发事件应急联动联席会议制度，明确了各部门、单位在全区应急联动机制中的职责。同天津安固密封有限公司等 3 支专业社会应急救援队伍建立合作关系，同武清区、红桥区、北辰区等毗邻地区签订了区域联动协议，同驻区部队签订军地联动协议。

三是形成应急管理预案体系。组织完成了区突发事件总体应急预案修订以及 32 项专项预案、17 项部门预案修编。完成了 1095 项基层应急预案编修，应急预案备案企业达到 1306 家。各项预案演练工作有序开展，全区组织各类应急演练 500 多次，参演人数超过 2 万人次。

（五）综合防灾减灾救灾能力得到有效提升

一是建立自然灾害监测预警体系。全区气象、水旱等自然灾害监测能力稳步提高，信息发布覆盖面不断扩大，预警信息发布平台在区气象局初步建成，实现了区及街镇、经开集团两级预警信息报送。

二是组建应急救援力量体系。以区消防救援支队为主体，组建西青区综合性应急救援队伍，用于重点区域的应急救援工作。区各委局结合各自的专业优势，分别牵头组建了防汛抗旱、气象、地震等 16 支近 400 人的专业应急救援队伍。各街镇、经开集团共建立了 16 支企业应急救援队伍，开展了应急救援业务培训，培训人员超过 2 万人次。

三是提升应急救援物资保障能力。整合全区各类应急救援物资，完善救援物资储备制度，储备物资达到 6 大项 330 多种。按照专储和代储相结合的模式，相继增加了一批防汛抗旱、消防救援、卫生医疗等应急救援物资，提升了区应急救援物资保障能力。

四是完善基层综合防灾减灾救灾体系。夯实基层防灾减灾救灾基础建设，推动开展以有队伍、有机制、有预案、有物资、有培训演练、有宣传的基层应急管理能力建设，张家窝镇田丽社区等社区成功创建国家综合减灾示范社区。

（六）应急管理重点工程得到全面落实

一是落实《天津市综合防灾减灾规划（2016—2020 年）》。结合全区人口和灾害隐患点分布，按要求完成了 199 处避难场所建设和提升改造。组织实施了 13 项防汛工程建设，累计投资超过 1 亿元，完成了张家窝镇农业园排水泵站工程等 4 项工程建设任务，提升了全区防汛排涝能力。

二是落实提高自然灾害防治能力三年行动计划。完成实施方案编制，明确区各部门、单位的责任分工和任务节点，

开展了房屋抗震、防汛抗旱、森林防火、地面控沉等自然灾害风险隐患排查，按计划推进了相关治理和整改工作。

二、“十四五”时期面临的发展机遇

（一）党中央高度重视应急管理事业发展

习近平总书记多次就应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作作出重要批示指示，始终强调坚持人民至上、生命至上。党的十九届五中全会提出要统筹发展和安全两件大事，建设更高水平的平安中国。市委十一届九次全会提出“防范化解重大安全风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力”的发展目标。区委十一届十二次全会将“坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安西青”作为“十四五”时期工作目标。这些都为西青区应急管理事业发展指明了方向。

（二）新时代对应急事业发展提出新要求

“十四五”时期，西青区面临着重大发展机遇，但是随着城市快速发展，城市安全风险随之增加。为了适应新时代发展要求，要立足于西青区发展定位，坚持底线思维，增强风险意识，在构建新发展格局中找准定位、发挥作用，防范化解重大安全风险和及时处置各类灾害事故。

（三）全面深化改革推动应急事业发展

应急管理机构改革有效贯通安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作，随着执法队伍、综合消防救援等多项改革措施的深入推进，相关体制机制建设将更加完善，

更加有利于建立统一领导、统一指挥、统一管理、统一调度的应急管理体制，持续为西青区应急管理事业发展注入新动力。

（四）科技创新为应急事业发展提供支撑

西青区利用毗邻大学城的区位优势，在视频探测、工业物联网、人工智能、大数据平台等领域取得显著进步。这些前沿技术的研发及应用极大促进先进技术与应急管理的融合，将在风险管控、监测预警、辅助决策、救援实战等方面提供强大的技术支撑。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和市委十一届和十一届二次至十次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持人民至上、生命至上，统筹抓好安全和发展两件大事，全力防范和化解重大安全风险，有效抵御和处置各类灾害事故，全面推进应急管理体系和能力现代化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全面建设社会主义现代化美好西青。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚持党对应急管理工作的绝对领导，以习近平总书记关于应急管理工作重要论述为遵循，

将党的领导贯穿到应急管理各领域、全过程，为应急管理体系和能力建设凝聚力量、提供保障；

——坚持两个至上。坚持人民至上、生命至上发展思想，统筹发展和安全，着力解决应急管理发展不平衡不充分问题，最大程度地降低突发事件风险、减少损失，使人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障；

——坚持预防为主。健全风险防范化解机制，强化源头管控，严格灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防、物防、技防等防范措施，坚持依法管理、精准治理，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前；

——坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，积极组织群众、依靠群众、发动群众、服务群众，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，积极构建人人有责、人人尽责、人人参与、人人享有的治理格局；

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢固树立应急管理一盘棋思想，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化底线思维，着力防范化解重大安全风险挑战，系统谋划构建应对重大突发事件的应急保障体系。

（三）工作目标

到 2025 年，建成与西青区经济社会发展定位相契合、与国家、天津市应急管理体制相衔接的统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的应急管理体制，风险

监测预警机制、信息报告和共享机制、应急处置协调联动机制日臻完善，有效管控重大安全风险，有效减少较大事故，坚决遏制重特大事故，不断提升自然灾害防治能力，持续推进西青区应急管理体系和能力现代化建设。

“十四五”时期西青区应急管理主要指标

指标类别	序号	指标内容	市级 2025 年目标值	西青 2025 年目标值	指标性质	同天津市指标对比情况
安全生产类	1	亿元 GDP(国内生产总值) 生产安全事故死亡率	下降 33%	下降 33%	约束性	一致
	2	工矿商贸就业人员十万人生产事故死亡率	控制在 1.2 以内	控制在 1.2 以内	约束性	一致
灾害防治类	3	年均因自然灾害直接经济损失占全区国内生产总值比例	<1%	<1%	预期性	一致
	4	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1	<1	预期性	一致

	5	年均每十万受灾人次	<15000	<15000	预期性	一致
能力建设类	6	区级应急管理装备达标率	达到 80%	达到 80%	预期性	一致
	7	灾害预警信息公众覆盖率	达到 95%	达到 95%	预期性	一致
	8	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间	≤10 小时	≤10 小时	预期性	一致
	9	消防救援人员（国家综合性消防人员、政府专职消防人员）占全区总人口的比例	0.4‰	0.4‰	预期性	一致
	10	区级应急管理机构专业人才占比	>60%	>60%	预期性	一致
	11	全国综合减灾示范社区	≥70 以上	新增 5 以上	预期性	优于平均值

	12	重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率	100%	达到 100%	预期性	一致
--	----	-------------------------	------	---------	-----	----

在应急管理领域：应急管理机制体制建设更加完善，依法依规应对突发事件能力得到有效提升；基层应急管理能力全面增强，基层应急预案管理体系和综合减灾示范社区创建工作取得显著成绩；应急救援力量体系建设更加健全，建立健全社会应急救援联动机制；应急管理科技支撑能力更加突出，区及街镇、经开集团两级应急信息化建设进一步提升。公众安全意识和自救互救能力得到有效提升，市场机制作用得到充分发挥，应急管理共建共治共享格局基本形成。

在安全生产领域：全面完成安全生产专项整治三年行动计划，全面贯彻落实新安全生产法，坚持“三管三必须”原则，完善重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条。党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任得到进一步加强，不断深化源头治理、系统治理和综合治理。实现安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。坚决遏制重特大安全事故发生，提升安全发展示范水平。

在综合防灾减灾救灾领域：完成西青区第一次自然灾害综合风险普查，全面摸清西青区自然灾害风险隐患底数，各

项提升自然灾害防治能力的措施得到切实落实。地震、水旱、气象、地质等灾害监测预警能力得到有效提升，灾害带来破坏性影响实现明显降低。防灾基础设施建设持续加强，避难场所空间布局不断优化，避难场所建设标准和生活保障条件得到有效提升。实现灾害疏散演练常态化，防灾减灾科普宣传更加深入人心。持续开展综合应急救援保障能力建设，应急救援物资储备、应急救援队伍建设得到全面提升。

四、主要任务

（一）完善应急管理体制机制，适应新发展需求

1、优化应急管理职责分工

继续推进区以及街镇、经开集团两级突发事件应急管理机构建设，厘清区突发事件应急委员会、安全生产委员会、防震减灾工作领导小组任务分工，形成分工明确、协作有序的良好工作氛围。健全党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的应急管理责任制。

2、完善行政监管监察机制

一是根据市应急管理综合行政执法改革要求，整合组建区综合性执法队伍，健全区以及街镇、经开集团两级行政执法力量配备、工作经费和有关保障机制，加强应急管理执法人员配置，不断提升执法人员业务水平。

二是加强应急管理执法监督。积极落实天津市应急管理行政执法分类分级实施办法，加强危险化学品、城市建设、道路运输等重点领域执法力度，同时强化执法全过程监督，

全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定的法制审核。加强执法监督工作，确保执法过程透明、精准到位。

3、健全应急管理制度建设

修改制定地方应急管理制度及文件。组织开展西青区应急管理制度清理和专项审查，根据上位法的修订结果，适时修改区安全生产、应急管理、防灾减灾救灾相关的地方制度，有序推进区应急管理制度文件立改废释工作。

（二）健全应急管理预案体系，实现演练常态化

4、推进应急预案编修科学化

一是逐步建成种类齐全、衔接有序、管理规范、面向实战的应急预案体系。依据市总体预案的相关要求，组织完成区总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等修制订工作，推进各街镇、经开集团、社区（村居）和企事业单位基层应急预案编修工作，逐级落实应急预案报备制度。

二是加强应急预案执行和管理，区应急委办公室组织制定年度应急演练计划，精心组织开展全区跨部门综合应急演练，各区级专项应急指挥部和行业主管部门做好专项应急预案演练工作，推动各街镇、经开集团、社区（村居）组织开展基层应急预案演练。

5、提升应急预案管理信息化水平

依托天津市应急预案管理系统，与市应急局共同积极探索数字化管理模式，尝试构建市、区、街镇（经开集团）三

级应急预案管理模式，在西青区建立健全分类分级管理、多主体多账号填报、区应急局汇总把关、随时掌握情况的工作机制。积极推进应急预案编修、管理、培训、演练等工作实现数字化、可视化管理，努力将预案和实施工作结合起来，推动预案实战化建设。

（三）强化基层应急管理能力和推进示范社区创建

6、提升基层单位应急管理能力和

一是完善基层应急管理组织机构。健全街镇、经开集团应急管理机构和人员设置，明确村（居）民委员会应急工作责任人和专（兼）职人员。整合基层网格员资源，明确应急管理网格工作内容，强化社区（村居）安全网格化管理。

二是实施基层单位应急管理能力提升工程。全区基层单位全面开展隐患排查和风险评估工作，完善基层单位应急预案体系、配备必要的应急物资装备、加强志愿者应急队伍培训，实现街镇层面“六有”（有专职人员、有交通工具、有应急预案、有救援队伍、有物资装备、有培训演练）和社区（村居）层面“六有”（有应急管理服务机构、有专兼职信息员、有一本科学可行的应急预案、有与能力相适应的救援队伍、有应急避难场所、有应急培训演练），推动建立社区（村居）常态化应急值守机制。

三是推进基层应急技能培训。结合基层实际情况，建立应急技能培训体系，完善有关培训课程和师资队伍，确保受训学员熟练掌握初期响应和处置、组织疏散和逃生、信息报

告和通报、配合救援和宣教等四项基本技能，有效实施自救和组织互救。推动基层单位应急能力标准化建设，确保实现应急准备标准化、应急处置科学化，在有条件的地区建设基层应急管理服务机构。

7、提升基层防灾救灾减灾能力

推进社区（村居）防灾减灾救灾能力建设，建立自然灾害第一响应人制度，由区综合性消防救援机构牵头协助社区（村居）组建和培训志愿者应急队伍。积极推进国家综合减灾示范社区创建，加强社区居民防灾知识科普，帮助社会居民熟悉逃生路线、正确使用救援设备、提高自救互救能力。加强社区（村居）网格员、信息员应急业务培训，提高其灾害信息收集和上报能力，具备一定现场组织指挥能力。

（四）落实专项整治三年行动，加强重点领域监管

8、落实企业安全生产主体责任

一是突出企业主体责任，推动企业安全生产责任、管理、投入、培训和救援五到位。落实企业主要负责人的安全生产第一责任人的法定责任，逐步推进实施安防险，健全“层层负责、人人有责、各负其责”的企业全员安全生产责任制。

二是建立完善安全风险防控体系，完善隐患排查治理机制，推进企业安全生产标准化建设，建立动态监管机制。加强企业安全管理制度建设，完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训、公开公示等制度。

三是加强安全技术设备设施升级改造，推广应用先进适

用的工艺和技术装备，推进机械化、信息化、智能化建设，提升企业本质安全水平。

四是鼓励辖区内生产经营单位投保安全生产责任保险；在危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸品、金属冶炼等高危行业领域实施安全生产责任保险。

9、推进重点领域专项整治

危险化学品（含危废）：严格落实危险化学品企业许可备案制度，严控高风险化工项目准入。加强危险化学品生产、存储、经营、运输、使用等全链条安全生产监管，深化危险化学品安全综合治理，加强危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、处置等全过程监管。

工矿商贸：加加快产业结构升级，优化产业空间布局，加强事故隐患排查治理，建立健全企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，提升工贸行业安全生产整体防控能力。重点防范机械伤害、高处坠落等安全风险，深化金属冶炼、涉爆粉尘、涉氨制冷等重点企业领域的安全专项治理。

道路交通：加强“两客一危一货”、校车、道路、桥梁隧道等安全隐患治理。区内危险货物运输车辆全部强制安装远程提醒监控系统，实行运输过程实时定位及路径记录。建设危险货物道路运输系统安全风险数据库，提升危险货物车辆事故快速应急处置能力。

城市建设：健全建筑安全综合管理系统，压实工程项目

参建各方安全生产主体责任，加强政府部门监管责任。严控模板工程及支撑体系、深基坑、起重吊装及安装拆卸、脚手架等危大工程施工管理，强化现场施工和管理人员安全监管，落实“六防”工作。

特种设备：推进分类分级监管，加强特种设备动态监察信息网络建设，强化锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、起重机械等特种设备的安全监察，持续加强电梯安全监管。

市政设施：开展地下基础设施摸底调查，推进城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设，加大供水、排水、供电、供暖、燃气、加气（油）站检查力度，针对地下管网老化、腐蚀、交叉、占压以及安全距离不足等安全隐患开展综合治理。

工业园区：健全工业园区安全生产管理体制机制，推进智慧园区建设。规范园区布局，严把园区项目准入，完善园区公共设施，提升园区本质安全水平。强化属地和行业部门的监管协作和信息通报制度，保障进出危险货物的安全。

油气长输管道：持续开展油气长输管道外部安全隐患排查治理、管道沿线巡逻防控及油气长输管道企业（储存设施）的安全生产专项整治，压实油气长输管道企业主体责任，组织排查对石油天然气长输管道造成安全隐患的第三方生产施工作业；加强监督检查，保持油气长输管道打孔盗油案件低发或“零发案”，对在用油气长输管道未依法进行定期检验及在建油气长输管道未依法进行监督检查的开展联合执法，

强化高后果区安全监管；组织开展油气长输管道安全保护工作宣传。

消防安全：加强核心城区消防安全管控，加快推进人员密集场所、商业密集区、老旧城区等火灾风险高区域的小型站（执勤点）建设，开展消防队标准化建设，配齐配足灭火和应急救援车辆、器材和消防员个人防护装备，推动建立社区网格员消防安全监管机制。

（五）加强安全风险监测预警，推动智慧应急建设

10、强化城市安全风险分析研判

完善城市灾害风险监测预警和应急处置研判机制，健全风险研判联合会商制度。借助应急指挥综合信息平台，拓展信息收集、共享渠道。建立城市安全风险评估机制，有效开展城市安全风险普查及评估。实施“工业互联网+安全生产”行动计划，实现重大危险源监测预警联网，实现实时监测、动态评估和及时预警。

11、提升自然灾害防治能力

一是强化自然灾害监测预警能力，优化地震、地质、气象、水旱、森林等自然灾害监测站点布局，完善突发事件预警信息发布平台、气象监测预报预警系统、城市防洪排涝管理平台等，为区委、区政府科学决策提供有力的信息支撑。

二是全面推进全区自然灾害综合风险普查工作，摸清自然灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，客观评估西青区自然灾害综合风险水平，建立自然灾害综合风险数据

库。推进应急避难场所建设，实施地震灾害、水旱灾害、地质灾害、森林火灾防治措施，提高自然灾害防治能力。

三是加快推进自然灾害防治重点工程建设。开展区自然灾害风险评估，对于高等级风险的自然灾害加强监测预警，同时积极做好应急避灾准备，完善应急预案，做好人员疏散演练和应急物资保障。提升自然灾害防治基础能力建设，加快推进建筑抗震、河道疏洪、沉降监测等重大工程建设。提升应急避难场所建设标准，特别针对中心或者固定避难场所，提高卫生、医疗、物资、通讯、电力等基础条件的保障能力。

12、加快智慧应急信息化建设

一是强化应急基础信息汇聚融合。充分依托市级应急管理信息化平台，加快推进应急基础信息采集汇聚。围绕应急力量、装备物资、管理对象（生产经营单位、自然灾害风险点、城市基础设施）建立完善区级应急管理基础信息数据库，为执法管理、风险监测、应急指挥提供基础数据源支撑。

二是加强安全生产感知网络建设。在安防网现有监控监测数据采集成果的基础上，以开展“工业互联网+安全生产”行动计划为契机，推动高危行业领域企业持续完善安全生产感知层基础设施及智能化信息系统，并综合利用物联感知、视频感知、数据采集系统等前端感知技术，按照全市安全生产（危险化学品）风险监测预警系统要素体系，不断推进危险化学品、涉爆粉尘、金属冶炼等重点行业企业危险部位视

频监控数据、安全生产工艺装置及储存设施运行监测数据、安全生产风险辨识及隐患排查数据的采集接入，全面支撑市级安全生产（危险化学品）风险监测预警系统建设。同时，深入挖掘高架视频监控在实现全方位、全时段区域火点监测的技术优势，进一步夯实城市安全公共基础设施，持续加强高风险地区的不间断巡控。

三是提高应急指挥现场调度能力。在完成应急指挥信息网市-区-街镇三级强化组网的基础上，推进与移动终端的连接部署，扩展专网单兵系统、专网布控球、卫星通讯终端等无线终端的同步接入，实现大屏集中显示、远程视频会商、实时通讯调度等功能。

（六）加强应急综合保障建设，提升突发事件应对

13、优化突发事件应对机制

一是健全统一的应急指挥机制。坚持党委领导、政府主导，建立健全统一指挥、分类处置、专家支撑的应急指挥机制，强化部门联动、军地联动、区域联动，提高应急协同能力。

二是完善突发事件信息管理机制。制定灾害事故信息直报制度，简化重大灾害事故信息报送程序。建立健全重大灾害事故报送、舆情收集、分析研判、快速响应和信息公开等机制。

三是健全跨部门、跨区域应急联动机制。建立重大节假日、重点时段、重要时期分级分类联席会商、联合调度工作

机制。定期组织应急议事协调会议，建立各部门和相关单位灾害事故预警发布、联合处置等联动协同机制。

四是建立健全调查评估机制。加强事故灾害的事后调查分析，查清事故灾害的成因以及发展演变过程，全面分析评估预防、防护、救援等应急环节的工作成效。开展专家问询，明确应急管理责任主体，提出改进措施，加强警示教育，更好预防同类事故灾害发生，切实提高应急处置能力。

14、加强应急救援队伍建设

一是加强综合性消防救援力量建设。全面依托综合性消防救援队伍，协同编配公安、交通、建设、电力、通信等精干分队，加强物资和装备保障，提升救援信息化、自动化和智能化水平，建强区综合应急救援队伍，加强多种形式消防队伍人员引培。

二是加强企业消防队规划建设。区消防救援机构落实推动储存易燃易爆危险品等大型企业、储备可燃的重要物资的大型仓库依法依规建立企业消防队，建设企业消防站，督促企业加强队伍组建、培训和装备投入，切实落实企业主体责任。

三是强化专业应急救援队伍建设。区相关部门根据突发事件应对需要，组织或依托有关单位，加强危险化学品、抗洪抢险、森林火灾扑灭、地震和地质、建筑工程等相关专业应急救援队伍建设，提升应急救援的专业化水平。

四是积极引导社会应急救援力量建设。完善引导社会应

急力量发展措施，指导社会应急救援力量建立队伍管理、人员备勤、训练演练等工作制度，强化应急救援能力，引导鼓励社会应急力量参与应急处置相关工作。

15、完善应急物资装备保障

一是完善应急物资装备储备体制机制。推动建立区、街镇（经开集团）两级应急物资装备储备管理专门机构，对全区的应急物资装备储备进行统筹管理、协调指导，构建优势互补、优化组合、协调配合的应急物资装备统筹协同储备机制，健全应急物资装备联络员管理制度，加强区、街镇（经开集团）两级应急物资装备联络员队伍建设。

二是加强应急物资装备储备。推进实物储备和产能储备相结合，政府储备和社会储备相结合，探索建立企业储备与政府储备的共享联动机制，提高应急物资储备品种、规模、布局的科学性。建立包括重要民生商品在内的应急物资装备储备目录清单，针对重要民生商品等应急物资，支持社会责任储备建设，建立健全重点企业最低库存制度。扩容区级救灾物资装备储备。增强各街镇、经开集团、村（居）和企事业单位应急物资社会化储备能力，逐步推动学校、商场、地铁、火车站、游乐场所等人员密集区域配置急救箱和体外除颤仪。针对大型商贸体特殊内部构建，配置一定数量的生命探测仪、自动化搜救机器人等搜救设备。鼓励引导居民家庭储备基本应急物资和救生避险装备，推广使用家庭应急包。

三是加强应急物资装备管理。区各相关部门结合区风险

隐患特征以及各自的应急管理工作职责，制定相应的应急物资装备储备计划。建立健全应急物资装备生产、采购、储备、调拨、运输、回收、报废等各项管理制度，以及特需物资装备储备和重大活动应急物资装备储备管理机制。建立应急捐赠物资管理分配机制，优化捐赠物资装备审批流程。推动开展现有仓库设备设施机械化、自动化、智能化升级改造，强化应急物资装备信息化管理。

四是统筹紧急运输资源。加强物资装备统筹调配，建立多方参与、协同配合的综合交通紧急运输管理协调机制，充分调动各方面运输保障资源。制定运输资源调运、征用、灾后补偿等配套政策，健全社会紧急运输力量动员机制。加强交通应急抢通能力建设、紧急运输绿色通道建设，完善应急物资装备及人员运输车辆优先通行机制，进一步提高紧急运输能力。加强与大型物流企业合作，推进应急物流枢纽和配送系统建设。

16、健全应急管理人才队伍

一是加强应急管理队伍专业能力建设。采取公开招聘和委托培养、教育培训等方式，强化各相关部门及单位应急管理岗位专业人才建设，提升应急管理机构专业人才占比，加强应急管理、安全生产及防灾减灾救灾等专业知识和技能的培训，全面提升应急业务能力。加强网格员应急教育培训，明确网格员安全监管职责。强化第一响应人制度建设，提升事故现场先期处置能力。

二是加强专家型人才队伍建设。加强区应急管理智库建设，出台区应急管理智库管理办法，不断完善工作机制以及参与研判、决策管理办法，充分发挥各领域专家在决策咨询、安全诊断、应急会商等方面的技术支撑作用。

17、提升应急管理科技创新

一是加快推进应急管理科学技术研究。积极促进辖区内相关科研机构和技术服务机构合作，通过政府政策引导和科研项目牵引，有效整合应急管理科研力量，推动产学研用一体化发展，重点推进危险化学品、工业物联网和自然灾害监测预警技术研究。

二是支持创新成果推广应用。鼓励各部门、各单位在应急管理能力建设过程中大胆引用创新技术成果，通过试点应用，形成相关应用标准，对于从事安全生产新技术新工艺新材料研发的企业给予相关税收和融资扶持政策。

（七）构建安全生产培训体系，推进安全文化建设

18、建立安全生产社会服务体系

一是用好第三方专业技术服务。建立健全政府购买安全技术服务机制，规范安全技术服务机构的服务程序和标准，定期开展业绩考核，提升安全技术服务的有效性和专业性，建立多方共同参与的社会技术服务体系。

二是完善风险分担机制。强化保险机构灾害预防和补偿服务，推动保险企业同重点行业、重点企业加强合作，通过实施安责险，为企业提供防灾减损保障，充分发挥保险企业

监管职能，有效抑制事故灾难的发生。实施应急救援人员人身意外保险，加强救援人员安全保障。

三是健全社会诚信奖惩机制。梳理国家层面已签署备忘录的联合激励和惩戒事项，制定西青区联合奖惩措施清单。依托行政机联合监管系统实施联合奖惩，实现联合奖惩的发起响应、信息推送、执行反馈、跟踪监测、异议处理、信用修复等协同联动功能，做到“应惩必惩、奖惩到位”，及时将联合奖惩案例推送至信用信息共享平台。

19、深化安全培训教育

一是加强应急管理法治、科普宣教能力建设。鼓励和引导社会资源，结合现有的培训平台资源，帮助公众更加直观认识事故灾难的成因以及巨大破坏力，不断提升公众的安全生产和防灾减灾救灾素养，提升依法治安能力。持续做好全国防灾减灾日、安全生产月的应急知识科普推广，制作宣传册、宣传短片，利用微信、微博等新媒体，努力将应急知识宣传深入人心。

二是加强面向公众的应急知识和应急技能培训。明确培训内容和标准，以社区（村居）、工业园区、商务中心、学校、医院以及政府机关为基础组织单位，常态化经常性开展应对突发事件的应急疏散演练和应急技能培训。

三是加强推进安全宣传“五进”活动。进一步增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，积极营造全社会关注、全民参与的良好氛围，努力提高社会参与能力、全民安

全素质和社会整体安全水平。

四是强化重点行业和危险作业人员培训。强化危险化学品、城市建设、道路运输、特种设备等重点领域企业负责人、安全管理人员以及从事高处作业、受限空间作业等危险作业人员的安全教育培训。

20、推进安全文化建设

一是推动安全文化示范企业、安全发展示范城市创建。加强安全文化示范企业创建的业务指导，出台支持政策，支持企业安全文化建设投入。以安全发展示范城市标准为指导，策划具有西青区特色的社会安全文化宣传活动，提高全社会安全文化素养。

二是鼓励社会力量参与安全文化建设。鼓励社会各界积极参与作品创作，积极支持交通、建筑、冶金等行业从业者开展具有本行业特色的安全文化作品创作。

（八）防范化解重大风险隐患，促进跨区应急合作

21、加强跨区域应急联动机制建设

一是健全预防预警联动机制。全面梳理全区各类突发事件风险预警信息、隐患排查治理信息，实现与有关联动单位信息共享、数据共用。畅通信息沟通交流渠道，加强情报联合研判会商，结合各地实际情况及各自资源优势共同制定应对措施，适时组织联动单位开展突发事件联动处置推演和演练工作。

二是健全突发事件协同应对机制。完善联合处置流程，

实现跨区域应急联动，明确联合指挥机构设置、任务分工，提高应急处置实战能力。

三是构建应急产业跨区域协同发展体系。加强应急产业政策引导，充分发挥各地应急产业优势、推进融合发展方式，大力发展应急产业。

五、重点建设工程

（一）应急预案体系建设提升工程

结合我区“十四五”期间产业结构调整 and 转型升级、基础建设项目的实施，全面开展城市安全风险评估，同时结合上位预案要求进一步优化我区总体应急预案。以总体应急预案为纲，梳理各专项、部门预案之间的协同性，持续开展相关修编工作。全面推进基层预案的编修工作，提供专业技术支持，确保基层预案、特别是社区（村居）预案的落地性和实用性。不断提升企事业单位应急预案制定质量，持续开展专项技能培训，确保区域内重点企业的预案备案率达到 100%。加强应急预案管理，保障相关预案演练经费。规范演练的组织流程，确保演练更加贴近实战，为预案修订提供有力支撑，我区应急预案体系建设将更加完整、实用性更强，覆盖无死角。

（二）城市安全风险评估及动态管理工程

贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展意见》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进城市安全发展的意见》，在 2017 年评估的基础上，2021 年启动城市

风险新一轮评估工作。在大数据平台的支持下，构建城市风险大数据评估指标体系和模型，按照统一标准进行风险数据动态整合分析，通过自动抓取、人工采集等方式，动态获取城市风险基础数据，结合风险评估模型实时评估城市风险。通过智能化的分类分级管控体系，结合有效的安全风险防控措施，实现风险的逐级消减与逐年降低。利用大数据平台、移动互联网、物联网、GIS 等技术，构建城市风险大数据可视化平台，构建西青区风险数据库，强化评估数据动态管理，实时呈现城市风险四色图、区域安全风险四色图、行业风险比对图，为实现城市安全风险有效预防和监督监察提供有力支撑。

（三）自然灾害综合风险普查工程

全面推进自然灾害综合风险普查，摸清西青区灾害风险隐患底数，查明高风险区域抗灾减灾能力，客观认识西青区灾害综合风险水平，为有力规避自然灾害风险提供支撑。普查将重点针对地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾的孕灾因子、承灾体、历史数据以及防灾能力开展全面普查，发现自然灾害综合风险重点隐患区域，为制定防治措施提供支撑。2021 年全面开展西青区自然灾害普查，确保 2022 年完成普查任务，为后续政府决策提供全面数据支撑。

（四）防灾减灾救灾能力建设与提升工程

深入学习和贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作

的一系列指示精神，加大我区防灾减灾工程建设力度，增强灾害防御能力，全力推进国家减灾示范社区建设，提升基层组织防灾减灾工作能力，将应急避难场所建设纳入西青区应急避难场所专项规划，加强固定和中心避难场所建设，重点推进中心和固定应急避难场所建设，完成3处以上。加大抗灾救灾体系建设力度，增强灾害救助能力，要从建立健全自然灾害应急预案体系、自然灾害监测预警体系、抗灾救灾应急救援体系、自然灾害调查评估体系、自然灾害灾民救助体系等方面着手，切实提升自然灾害综合应对能力。加大防灾减灾宣传教育力度，增强灾害防范自救能力，以“防灾减灾日”宣传教育活动为契机，结合各自实际，开展防灾减灾宣传活动，组织应急演练，着力提高全社会防灾减灾意识。

（五）应急管理信息化基础建设工程

遵循全市应急管理信息化建设规划框架，加快建设区级应急指挥中心，完善配套物理空间等基础设施建设，不断加强区级指挥中心在保障通讯能力、网络汇聚、存储计算、视觉展现等各方面能力提升。强化应急指挥通讯网络区级组网，实现指挥信息网市—区—街镇三级视频会议终端的互联互通功能。积极推进市级应急管理信息化一期、二期相关子系统落地应用，结合区级应急管理工作实际和管理特色，本着急用先行、逐步完善的工作思路，推动相关系统的二次开发和功能扩展。同时，以部门政务数据资源调查工作为契机，持续完善区级应急管理政务数据资源目录，推进市区两级政

务数据资源的共享应用。

（六）风险感知网络提升和扩容工程

依据全市安全生产（危险化学品）风险监测预警、自然灾害风险预警系统建设总体规划部署，持续推动工艺装置、储存设施、作业区域等危险部位安全生产监测监控数据，气象、水文、地震、森林及空间地理信息等相关自然灾害监测监控数据的接入汇集，夯实城市安全风险监测监测基础设施，强化针对风险隐患的智能化识别。一是在推动高危行业领域企业持续完善安全生产感知层基础设施及智能化信息系统基础上，强化针对企业安全生产基础数据、视频监控数据、装置运行监测数据、风险隐患排查数据等风险信息的采集接入。二是协调相关部门统筹推进自然灾害风险点灾害风险要素调查信息及监测监测数据采集接入。三是开展新一轮涉危企业密集区域高架视频监控系统建设，充分依托云计算平台，进一步提升区域火险预警能力。四是引入视频智能分析功能，实现针对安全生产、自然灾害领域违规行为、异常情况风险隐患的智能化识别。

（七）应急管理教育培训考试平台建设工程

建立健全线上教育培训考试平台，搭建培考一体的安全生产教育培训模式，弥补线下培训短板，推进课堂培训、自主学习、考试练习、分数统计等工作信息化、智能化。同时，引入高校和第三方机构资源，不断丰富和完善课程教案库、考试题库，加强培训课程定制化、学习进度可视化促进应急

管理培训教育工作形式更加灵活，并通过引入防作弊人脸抓拍、防切屏等技术，确保考试过程及结果的真实性、有效性。

六、保障措施

（一）加强统一组织领导，确保保障条件落实到位

要充分认识应急管理“十四五”规划的重要性和紧迫性，全面加强对应急管理工作的领导，及时研究和解决应急管理发展中的重大问题。各级政府要对本行政区域内的应急管理负总责，对标应急管理体系和能力现代化建设要求，将本规划确定的目标指标和主要任务纳入部门年度工作计划和重点工作清单，层层建立目标责任制，确保规划目标顺利实现。要建立推进本规划落实的分工协作机制，明确职责分工，加强规划实施的组织领导，强化指导、协调以及监督作用，确保规划顺利实施。

（二）加强有效协同配合，有序推进任务稳步落实

各街镇、经开集团、各部门认真做好本规划的实施工作，推进规划任务的有效执行和重点建设项目的有效实施，建立健全各成员单位之间的沟通协调机制，适时召开协调会，研究解决实施过程中遇到的重大问题，形成应急管理工作齐抓共管、全面落实的良好局面。抓好重点建设项目统筹，相关责任单位及时制定年度实施计划，加快相关工程的立项、投资和建设。加强与相关保障部门的沟通协调，积极争取财政支持，推进各项建设任务得到及时落实。加强规划宣传工作，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同支持

规划实施的良好氛围。

（三）加强项目资金保障，积极构建市场参与机制

完善落实与应急管理相关的财政、金融、税收等经济政策，健全应急管理投入保障机制。完善科技研发投入、产业扶持、装备自主创新和宣传培训教育等财税支持政策。区财政部门保障应急管理相关支出，加大应急管理公共产品和服务支出的投入，保障重特大突发事件应对和应急管理重点项目的经费需求。加强执法检查、技术支撑体系建设、事故隐患治理、公共安全基础设施建设、重大危险源监控、信息化建设、宣传教育培训和应急救援体系建设等项目资金保障，形成以企业投入为主、政府投入引导、金融和保险参与的多元化资金保障体系，吸引各种社会资金参与设备更新改造和技术创新，改善应急管理的工作条件。

（四）加强计划实施考核，做好任务责任细化分解

细化分解规划目标和主要任务，统一纳入各街镇、经开集团和有关部门综合评价和绩效考核范畴，把考核结果作为能力评价、选拔任用和奖励惩戒的重要依据。完善督查检查、定量考核和评比奖惩制度，建立更为科学的考核体系及激励机制。制定完善目标评价与过程监测相结合的评估及考核方法、制度和机制，开展规划实施情况评估，对规划目标任务和进度安排进行科学调整。完善规划实施监督机制，适时开展规划执行情况专项检查。畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监察作用和社会公众的监督作

用，确保相关工作有序推进和目标任务圆满完成。

