

# 西青区张家窝镇 2022 年度法治政府建设 情况报告

2022 年，张家窝镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的坚强领导下，严格按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》部署，始终坚持在法治轨道上统筹推进改革、开放、创新、发展等各项工作，依法行政水平不断提升，法治政府建设成效显著。现就张家窝镇 2022 年度法治政府建设情况报告如下：

## 一、履行第一责任人职责情况

一是充分发挥党委领导核心作用。严格落实《西青区关于党政主要责任人进一步履行推进法治建设第一责任人职责的实施意见》要求，党委会研究解决相关法治建设重大问题 5 次，对法治建设工作批示 4 次，做到对全镇法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，认真履行法治建设职责，不断强化法治建设领导。二是严格制定工作计划。年初，主持召开法治政府建设工作会议，总结上年度法治政府建设情况，并对本年度法治政府建设重点工作提出意见，明确法治建设工作目标、主要任务和具体举措。将规范建立重大行政决策制度纳入 2022 年法治政府建设重点工作，扎实做好 2022 年度全面依法治区实地评查通报问题整改，细化整改措施 2 条。三是认

真落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制要求。坚持依法行政与普法宣传相结合，扎实推进“八五”普法工作，充分运用“3·15 国际消费者权益日”“4·15 国家安全日”“食品安全周”“12·4 宪法日”等重要节点，开展主题法治宣传，不断提高依法行政能力。

## 二、主要举措与成效

### （一）健全决策程序，提高依法行政决策水平

一是健全依法决策机制。严格落实“三重一大”决策规则。重大行政决策在集体讨论基础上作出决定，不得随意取消、更改需集体讨论的事项。根据实际需要进行重大行政决策后评估，跟踪决策执行情况和实施效果，健全责任倒查机制，严格执行重大决策终身责任追究制度。制定行政规范性文件清理长效机制，严格落实定期对规范性文件进行一次清理的要求，清理结果向社会公布。

二是增强公众参与实效。事关经济社会发展全局和涉及群众切身利益的重大行政决策事项，广泛听取社会各界意见。建立张家窝镇推动文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。广泛听取社会各界意见建议，积极采纳办理，办理情况均信息公开、解释说明，并及时反馈意见采纳情况和理由。

三是加大行政决策的合法性审查力度。加强法治政府智库建设，建立政府法律顾问制度，建立了 23 名镇村两级法

律顾问合法性审查队伍，负责对政府重大决策、起草或拟发布的文件、重大经济合同提供法律服务。做实法制办，同时保证全镇具有法律专业从事非法律岗位的干部回归到法治队伍，采取专人专岗和第三方服务相结合方式，共同参与处理尚未形成诉讼的民事、经济、行政纠纷和其他重大纠纷，代理行政诉讼案件等职责。

## （二）加强法治教育，提高法治工作队伍素养

一是紧抓领导干部“关键少数”。落实《西青区学习宣传贯彻习近平法治思想工作方案》，开展理论学习中心组等专题学习，传达会议精神、部署贯彻落实。2022年5月7日召开党委会传达《西青区2022年深入学习贯彻习近平法治思想举措》文件精神。党委（党组）理论学习中心组把习近平法治思想作为2022年学习重点内容（理论学习中心组学习计划）。把学习宣传贯彻习近平法治思想与党史学习教育紧密结合，强化科学理论武装，加强对习近平法治思想的宣传、宣讲，将习近平法治思想纳入各2022年7月各支部必学内容，各支部统筹抓好广大党员干部学习教育，通过专题讲座、报告会、支部学习等多种形式，深入学习领会习近平法治思想。

二是加强对机关干部法治教育。张家窝镇定期开展对政府工作人员及执法人员的法治教育培训，每季度对广大工作人员开展一次培训，每半年对领导班子开展一次培训，通过

法治实践提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，提高执法人员执法水平。制定年度法治培训计划，每年法治培训不低于 60 学时，2022 年 5 月 9 日针对全镇执法人员开展《行政处罚法》专题学习，8 月 5 日开展《行政强制法》相关内容培训会。落实“法律明白人”培养工程情况，加强基层民主法治和法治文化建设，2022 年 7 月 4 日召开张家窝镇“法律明白人”培训会。

三是深化服务范围，完善全面保障。进行合法性审核（审查）。全镇所有重大行政决策、行政规范性文件、重要合同文本、镇党委会、党委扩大会和镇长办公会讨论的内容都要经过法律顾问进行合法性审核（审查），审核（审查）通过，才能进行下一步工作。2022 年共审查各类合同 220 余件，审核各类通知、方案 11 件，审核各类议题 200 余项。列席信访听证会，保证听证程序合法、有效，对居民的合理诉求从法律角度予以寻求支持；对一些超出合理范围的诉求，从法律角度予以驳回，从而达到“息讼”的目的，定期向分管领导汇报信访听证情况，从法律角度，给予有关部门意见建议，解决长期困扰政府部门的“刺头”居民反复上访的疑难问题。

### （三）完善各项制度，严格规范公正文明执法

一是全面深化行政执法体制改革。建立健全镇政府与区部门行政执法协调配合机制，强化镇政府统筹协调作用。我镇采取日常执法与重点问题专项治理相结合的方式，突出重

点道路、重点地区、重点工地，进行全面整治并集中行使行政处罚及相应的行政检查和行政强制权（涉及城市管理、水务、卫生计生、劳动保障、环境保护、殡葬、房屋安全、消防安全、商务、文化市场、安监、农业、教育、人力社保、国土房管、建设、人民防空等）。全年共清理占道经营 5 千余处、各类堆物 2.5 万余处、乱贴乱画的小广告 1.7 万余张、户外广告设施及 LED 显示屏 300 余个、布标幔帐 400 余件；清理占压、堵塞消防通道 400 余处；检查渣土撒漏、车轮带泥污染道路 800 余件；治理露天烧烤行为 60 余起。实施简易程序行政处罚案件 78 起，罚款 12250 元；实施一般程序行政处罚案件 12 起，罚款 7400 元。事项主要集中在违法建设、消防安全、广告张贴涂写、占道经营、渣土撒漏、文化市场等方面。

二是贯彻落实行政执法“三项制度”。严格执法情况，建立“三项制度”工作领导小组，由苗洪生书记、赵林镇长担任组长，高庆锡副书记担任常务副组长，侯新亮副镇长担任副组长。主要负责同志充分履行全面推行“三项制度”工作第一责任人职责，每季度听取有关工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题，确保工作有方案、部署有进度、推进有标准、结果有考核。规范自由裁量权，我镇综合执法局现有执法记录仪 43 台、录像机 8 台、录音笔 1 支、航拍器 2 架，达到每 2 名执法人员配备 1 套音像记录设备的标准，

同时，鼓励未配备音像记录设备的执法人员利用手机进行记录。为方便办案需要，我镇在综合执法局设立了音像记录设备齐全的接待室。严格确定音像记录的执法范围，在现场检查、调查取证、证据保全、听证、行政强制、送达等行政执法过程中均进行音像记录。制定了摄像机、执法记录仪等设备的管理规定和信息采集标准，由专人负责利用专门台式电脑保存影像资料，配备大容量的移动硬盘，做到一份资料两份备份，并推行“一户式”管理，只有专人才有权利查阅影像资料。

三是深入落实行政执法责任制。全面落实行政执法责任制，职权事项履职比例 100%，落实首问负责制，按管理职责和区域将执法巡查、投诉举报事项落实到执法队员个人，一件事情干到底，抓落实，对履职不利的个人严格问责。加强执法队伍建设，充实执法力量，加大业务培训，定期在局内部进行培训及考核，有针对性地提升基层执法人员的综合执法能力和水平，完善执法程序。

四是全面加强行政执法监督。全面落实行政执法责任制，充分发挥行政执法监督平台的监督作用，2022 年共录入案件 644 件，其中简易程序 78 件，一般程序 12 件，行政检查 553 件，行政强制 1 件，由镇法制办工作人员担任监督人员，对行政执法监督平台录入的案卷进行评查，2022 年共评查案件 8 件，杜绝运动式、“一刀切”执法，执法不作为、乱作为等

问题。

#### （四）落实监督措施，有效制约监督行政权力

一是自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。强化对“一把手”的监督，建成“副职分管、正职监管、集体领导、民主用权”的权力运行和制衡机制。认真执行向本级人大报告工作，认真研究处理人大对政府工作提出的有关审议意见，及时研究办理人大代表提出的意见和建议。人大主席团每季度听取镇主要部门工作汇报，每季度组织区代表督查民心工程进度情况，参与镇各项中心工作，半年一次人代会审议重点工作开展情况。落实行政诉讼案件行政机关负责人出庭应诉制度，尊重并自觉执行人民法院作出的生效判决和裁定。实施民生实项目票决制，每季度组织区、镇两级代表督查民心工程进度；围绕换届、创文、散乱污治理、产权制度改革等重点工作。

二是加强行政监督和审计监督。进一步完善政府内部层级监督机制，强化对权力集中的部门和岗位的内部流程控制。严格执行领导干部经济责任审计和重大项目专项审计制度，完善岗位人员定期轮岗制度。镇纪委针对制度执行情况加大检查监督的力度，紧盯基层权力运行、各项重点工作的落实情况进行检查，常态化开展明察暗访，维护纪律的权威性和严肃性。试点推行基层党员干部涉权事项公开制度，扎实开展国企、金融、土地、开发区等领域专项整治工作，持

续深入开展形式主义官僚主义不作为不担当问题等专项治理工作。

三是完善社会监督和舆论监督机制。完善张家窝镇对行政机关违法行政行为的投诉举报登记制度，拓宽群众监督渠道，引导群众依法有序反映问题重视发挥媒体优势，完善舆论监督机制。重视运用和规范网络监督，健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法治化。安排专人利用北方网舆情通系统对重要网站、论坛、微博、公众号、贴吧、博客等涉及本镇的网络舆情进行监控，并发动村居网络信息员队伍关注主要门户网站、微信朋友圈、抖音、快手等涉及我镇的舆情信息，及时报告及时处理，确保保舆情态势平稳。积极对接区委网信办舆情办公室，提升舆情反应处理能力，妥善处置区委网信办交办的舆情事件，确保对于出现网络舆情，第一时间展开调查、分析研判、积极妥善处置。

四是全面推进政务公开。推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，打造“阳光政府”。2022年主动公开政务信息 79 条，主要涉及人事任免、城镇建设规划、财务信息、行政处罚结果等方面。

## 二、存在问题

（一）行政执法队伍专业度有待提高。执法人员专业水平参差不齐，法律专业人才短缺，法律专业知识掌握不全面，



个别干部对法治政府建设站位不高、意识不足、法治能力欠缺。部分基层执法人员法治意识不足，执法水平不高。法治培训频率不够，内容较为单一。特别是在新《行政处罚法》实施后，如何进一步创新执法方式，准确运用执法手段达到行政管理目的，做到执法既有“力度”又有“温度”等方面有待深入研究和探索。

（二）创新普法宣传形式不多样。普法宣传教育的形式过于单一，仍以传统形式为主，未能紧跟大数据时代步伐，宣传方式亟待多元，在进一步探索群众普遍接受的新事物、新平台、新方法方面还有不足，普法针对性、实效性有待进一步提高。针对不同地区、不同对象、不同需求的群众，还存在着调研不够深、把握不够准、举措不够实等问题，青少年和流动人口仍是薄弱环节。法治宣传教育工作在很大程度上仍以普及法律知识为主，如何通过普法教育，将法律条文内化为行为规范、培树法治信仰，让公民自觉将尊法学法守法用法有机结合起来还需深入探索。

（三）法治工作体系建设尚未完善。我镇法治工作体系已初步建立，但在实际工作开展中，没能充分运用，导致行政执法信息共享和联络沟通机制和各部门之间统一领导、通力配合的工作模式没能形成。在法治建设上各部门仍习惯单打独斗，职能上融合、力量上整合、工作上配合，部门上联合、信息上汇合的工作体系没能形成。

### 三、下一步工作举措

2023年，张家窝镇将进一步提升法治化治理能力，通过多种方式持续开展工作，提升法治政府建设水平。

（一）进一步加强法治队伍建设。加强与知名高校、律师事务所的合作交流，建立健全常态化法律服务机制，提升法律服务水平。进一步扩大法律人才专业优势，广泛参与决策咨询、政策解读、风险排查、社会治理、矛盾化解、普法宣传等各个领域、各个环节，助推法治政府建设取得新突破。

（二）持续强化法治宣传教育。大力开展普法进社区（农村）活动，创新普法宣传渠道，充分运用“报、网、端、微、屏”等各媒体平台，落实“谁执法，谁普法”，增强群众的法治意识。

（三）强化对法治政府建设的统筹协调。按照问题导向、目标导向，结合工作实际，改革创新招法。持续深入贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，加强对全面依法治镇工作和法治政府建设的顶层设计与统筹谋划，进一步提升依法治镇能力。